

### HOTĂRÂRE

*privind transmiterea unui imobil din domeniul public al județului Gorj în domeniul public al statului și administrarea Ministerului Educației și Cercetării pentru Universitatea "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu*

#### **Consiliul Județean Gorj;**

#### **Având în vedere:**

- Referatul de aprobare a proiectului de hotărâre;
- Raportul de specialitate comun întocmit de Direcția urbanism, amenajarea teritoriului, evidența patrimoniului și protecția mediului, Direcția juridică, dezvoltarea capacității administrative și achiziții publice și Direcția buget, finanțe, monitorizare servicii comunitare de utilități publice, proiecte și programe naționale din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Gorj;
- Raportul de avizare al Comisiei juridice și de administrație publică;
- Raportul de avizare al Comisiei buget-finanțe;
- Raportul de avizare al Comisiei de urbanism și amenajarea teritoriului;
- Raportul de avizare al Comisiei pentru învățământ, cultură, culte;
- Referatul nr. 6812 din 20.05.2020 întocmit de Compartimentul evidență patrimoniu public și privat - Direcția urbanism, amenajarea teritoriului, evidența patrimoniului și protecția mediului din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Gorj;
- Procesul-verbal nr. 6960 din 25.05.2020 întocmit de către Comisia specială pentru întocmirea, modificarea, completarea și actualizarea inventarului bunurilor care aparțin domeniului public al județului Gorj;
- Prevederile art. 293, din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art. 557, alin (2), art. 858 și 860 din Legea nr. 287/2009 - Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Consiliului Județean Gorj nr. 16/21.12.1993 privind declararea ca bun aparținând domeniului public județean al imobilului situat în Târgu Jiu, str. Victoriei, nr. 24 și atribuirea lui în folosință gratuită Universității "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu;
- Poziția VI – Clădire fost sediu al Tribunalului Gorj din HG nr. 1268/2005 pentru modificarea și completarea H.G. nr. 973/2002 privind atestarea domeniului public al județului Gorj, precum și al municipiilor, orașelor și comunelor din județul Gorj, Anexa I;
- Documentația cadastrală a imobilului situat în Târgu Jiu, str. Victoriei, nr. 24, județul Gorj;
- Procesul-verbal de predare – primire nr. 2034/03.11.1995 încheiat între Tribunalul Gorj, în calitate de predător și Universitatea "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu, în calitate de primitor;
- Adresa Universității "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu nr. 10842/12.11.2018, înregistrată la Consiliul Județean Gorj sub nr. 15462/15.11.2018, prin care solicită trecerea imobilului și a terenului aferent din domeniul public al județului Gorj în domeniul public al statului și administrarea Ministerului Educației și Cercetării pentru Universitatea "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu;
- Adresa Consiliului Județean Gorj nr. 15462/15.05.2019 adresată Guvernului României – Secretariatul General al Guvernului, spre știință Ministerul Educației Naționale și Universitatea "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu cu privire la regimul juridic al bunului imobil;
- Prevederile art. 11 din Hotărârea Consiliului de Administrație al Universității "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu nr. 31/11.06.2019;
- Memoriul Universității "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu nr. 5220/18.06.2019 privind necesitatea și oportunitatea administrării în continuare a imobilului situat în municipiul Târgu Jiu, str. Victoriei, nr. 24, județul Gorj adresat Ministerului Educației Naționale;
- Nota Ministerului Educației Naționale nr. 691/03.04.2020 cu tema: Aprobarea transmiterii de către Guvern, prin Secretariatul General al Guvernului, a unei cereri către Consiliul Județean Gorj, privind emiterea unei hotărâri care are ca obiect transmiterea imobilului, compus din patru clădiri și terenul aferent în suprafață măsurată de 1473 mp (din acte 1440 mp), situat în municipiul Târgu Jiu, str. Victoriei, nr. 24, județul Gorj, din domeniul public al județului Gorj în domeniul public al statului, în vederea dării lui în administrarea Universității "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu, instituție aflată în coordonarea Ministerului Educației și Cercetării, adresată Secretariatului General al Guvernului;

- Adresa Secretariatului General al Guvernului nr. 20/8021/AT/04.05.2020 / 20D/321/CZ/11.05.2020, având valoare de cerere, înregistrată la Consiliul Județean Gorj sub nr. 6504/13.05.2020, prin care se solicită adoptarea unei hotărâri a Consiliului Județean Gorj privind transmiterea imobilului, compus din patru clădiri și terenul aferent în suprafață măsurată de 1473 mp (din acte 1440 mp), situat în municipiul Târgu Jiu, str. Victoriei, nr. 24, județul Gorj, din domeniul public al județului Gorj în domeniul public al statului, în vederea dării lui în administrarea Universității "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu, instituție aflată în coordonarea Ministerului Educației și Cercetării;

În baza art. 182 alin.(1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

### **HOTĂRĂȘTE:**

**Art. 1** - Se aprobă trecerea din domeniul public al județului Gorj în domeniul public al statului și *administrarea Ministerului Educației și Cercetării pentru Universitatea "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu* a imobilului având datele de identificare prevăzute în Anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. 2** - Predarea–primirea imobilului prevăzut la art. 1 se va face pe bază de protocol încheiat între Consiliul Județean Gorj și Guvernul României, în termen de 90 de zile de la data adoptării prezentei hotărâri.

**Art. 3** - La data încheierii protocolului prevăzut la art. 2 încetează afectarea de bun de interes public județean a imobilului prevăzut la art. 1.

**Art. 4 (1)** - Se abrogă poziția VI – *Clădire fost sediu al Tribunalului Gorj* din HG nr. 1268/2005 pentru modificarea și completarea H.G. nr. 973/2002 privind atestarea domeniului public al județului Gorj, precum și al municipiilor, orașelor și comunelor din județul Gorj, Anexa I, Secțiunea - Bunuri imobile.

**(2)** - Se diminuează în mod corespunzător domeniul public al Județului Gorj cu valoarea de inventar totală a bunului.

**Art. 5** - În cazul în care nu se respectă destinația pentru care a fost solicitată transmiterea dreptului de proprietate asupra imobilului, bunul prevăzut la art. 1 va reveni de drept în domeniul public al Județului Gorj și administrarea Consiliului Județean Gorj.

**Art. 6** - Prezenta hotărâre se comunică direcțiilor de specialitate din cadrul Consiliului Județean Gorj, precum și Secretariatului General al Guvernului României.

**PREȘEDINTE,**  
*Cosmin-Mihai Popescu*

**CONTRASEMNEAZĂ,**  
**SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,**  
*Cristina-Elena Rădulea-Zamfirescu*

Nr. \_\_\_\_\_  
Adoptată în ședința din \_\_\_\_\_ 2020  
Cu un număr de \_\_\_\_\_ voturi  
Din totalul numărului de consilieri în funcție

**DATE DE IDENTIFICARE**  
ale bunului imobil - clădire și teren - propus pentru transmitere în domeniul public al statului  
și administrarea Ministerului Educației și Cercetării pentru Universitatea "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu

**Secțiunea I – Bunuri imobile**

<b>Locul unde este situat imobilul</b>	<b>Persoana juridică titulară a dreptului de proprietate publică</b>	<b>Persoana juridică care dobândește transmite dreptul de proprietate/ administrare</b>	<b>Caracteristicile imobilului</b>
Municipiul Târgu Jiu, Str. Victoriei, nr. 24, județul Gorj	Județul Gorj, Consiliul Județean Gorj	Statul român Ministerului Educației și Cercetării pentru Universitatea "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu	<b>C1</b> - Suprafață construită la sol = 511 mp; - Nr. cadastral 1725. <b>C2</b> - Suprafață construită la sol = 386 mp; - Nr. cadastral 1725. <b>C3</b> - Centrală termică: Suprafață construită la sol = 27 mp; - Nr. cadastral 1725. <b>C4</b> - Suprafață construită la sol = 91 mp; - Nr. cadastral 1725. Suprafață teren = 1473 mp, - Nr. cadastral 1725. Carte funciară nr. 37928 Târgu Jiu Valoare de inventar C1+C2+C3+C4 = 2.191.033,72 lei Valoare de inventar teren = 217.164,63 lei Valoarea totală de inventar = 2.408.198,35 lei

**PREȘEDINTE,**  
Cosmin-Mihai Popescu

**CONTRASEMNEAZĂ,**  
**SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI,**  
Cristina-Elena Rădulea-Zamfirescu

REFERAT DE APROBARE

*la proiectul de hotărâre privind transmiterea unui imobil din domeniul public al județului Gorj în domeniul public al statului și administrarea Ministerului Educației și Cercetării pentru Universitatea "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu*

Imobilul situat în municipiul Târgu Jiu, str. Victoriei nr. 24, județul Gorj, în care a funcționat Tribunalul Gorj a fost declarat ca bun de interes județean prin Hotărârea Consiliului Județean Gorj nr. 16/1993, fiind atribuit în folosință gratuită Universității „Constantin Brâncuși” din Târgu Jiu, instituție publică nou înființată la data respectivă. Predarea efectivă a imobilului s-a realizat prin procesul-verbal încheiat la data de 3 noiembrie 1995 între instituțiile implicate, respectiv fostul administrator Tribunalul Județean Gorj și noul administrator - Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu Jiu.

În prezent, sub aspectul regimului juridic, imobilul figurează în domeniul public al UAT- Județul Gorj, fiind înscris în inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al Județului Gorj la Poziția VI – Clădire fost sediu al Tribunalului Gorj din HG nr. 1268/2005 pentru modificarea și completarea H.G. nr. 973/2002 privind atestarea domeniului public al județului Gorj, precum și al municipiilor, orașelor și comunelor din județul Gorj, Anexa I – Secțiunea I - Bunuri mobile, fiind afectat pentru desfășurarea activității specifice învățământului universitar și administrat în regim de continuitate, din anul 1995, de către Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu Jiu, instituție de învățământ superior de interes public, de stat, acreditată, cu personalitate juridică și caracter nonprofit, înființată în conformitate cu prevederile legii autonomiei universitare și libertății academice, în coordonarea Ministerului Educației Naționale - autoritate centrală de specialitate.

Situația juridică actuală a imobilului, rezultat al unor reglementări normative anterioare intrării în vigoare a Legii nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, a Legii nr. 287/2009 privind Codul Civil, a Legii educației naționale nr. 1/2011 (art. 226 - 226<sup>1</sup>), a OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, respectiv a Deciziei Curții Constituționale a României nr. 1/2014 (pct. 195), trebuie adaptată acestor reglementări, în sensul stabilirii unui alt regim juridic decât cel existent sub aspectul exercitării dreptului de proprietate publică și a compatibilității acestuia cu dreptul real de administrare.

Astfel, sub aspectul principiului afectațiunii domeniilor publice, unui bun aflat în administrarea unei instituții publice de interes public, de stat, național în sensul Legii nr. 213/1998, precum cel în cauză, îi corespunde regimul juridic de bun proprietate publică a statului. Această stare de drept rezultă fără echivoc inclusiv din dispozițiile de drept comun privind proprietatea publică reglementate de Legea nr. 287/2009, respectiv de cele cu caracter special prevăzute în Partea a IV-a, Titlul I, Capitolul II din OUG nr. 57/2019 și art. 226 - 226<sup>1</sup> din Legii educației naționale nr. 1/2011.

Regimul juridic al dreptului real de administrare, în sens de dezmembrământ al dreptului de proprietate publică, este în mod indisolubil legat de existența unor raporturi de subordonare între titularul dreptului de proprietate publică (stat, județ, municipiu, oraș sau comună) și entitatea în favoarea căreia se constituie dreptul de administrare prin acte juridice de drept administrativ, (a se observa pct. 195 din Decizia nr. 1/2014 a Curții Constituționale a României).

Prin prisma reglementărilor enunțate mai sus, situația juridică actuală a imobilului de bun evidențiat în inventarul domeniului public al județului, prin raportare la statutul juridic al administratorului - Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu Jiu, nu permite constituirea prin acte juridice administrative (hotărâre a consiliului județean, contract de dare în administrare) dreptul real de administrare în favoarea acestei instituții de învățământ, consecință a incompatibilității regimului juridic actual al imobilului (proprietate publică a județului) cu cel al dreptului de administrare exercitat *de facto* (Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu Jiu).

Astfel, situația juridică actuală a imobilului, caracterizată prin inexistența unor raporturi de subordonare între Consiliul Județean Gorj, pe de o parte, și Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu Jiu, pe de altă parte, contravine principiilor generale ale legalității și securității juridice, de natură să afecteze stabilitatea raporturilor de proprietate publică în cadrul de organizare administrativă a statului.

În consecință, prezentul proiect de hotărâre are ca obiect transmiterea unui imobil, având datele de identificare prevăzute conform documentației cadastrale, din domeniul public al județului Gorj în domeniul public al statului și administrarea Ministerului Educației și Cercetării pentru Universitatea "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu.

În acest sens, sub aspectul oportunității, precizăm că prin adresa nr. 20/8021/AT/04.05.2020 / 20D/321/CZ/11.05.2020, înregistrată la Consiliul Județean Gorj sub nr. 6504/13.05.2020, Secretariatul General al Guvernului a solicitat adoptarea unei hotărâri a Consiliului Județean Gorj privind transmiterea imobilului, compus din patru clădiri și terenul aferent în suprafață măsurată de 1473 mp (din acte 1440 mp), situat în municipiul Târgu Jiu, str. Victoriei, nr. 24, județul Gorj, din domeniul public al județului Gorj în domeniul public al statului și administrarea Ministerului Educației și Cercetării pentru Universitatea "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu, ca urmare a aprobării în ședința Guvernului din data de 30.04.2020 a Notei Ministerului Educației Naționale nr. 691/03.04.2020 cu tema: *Aprobarea transmiterii de către Guvern, prin Secretariatul General al Guvernului, a unei cereri către Consiliul Județean Gorj, privind emiterea unei hotărâri care are ca obiect transmiterea imobilului, compus din patru clădiri și terenul aferent în suprafață măsurată de 1473 mp (din acte 1440 mp), situat în municipiul Târgu Jiu, str. Victoriei, nr. 24,*

*județul Gorj, din domeniul public al județului Gorj în domeniul public al statului, în vederea dării lui în administrarea Universității "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu, instituție aflată în coordonarea Ministerului Educației și Cercetării.*

Solicitarea Secretariatului General al Guvernului privind transmiterea imobilului în cauză din domeniul public al județului Gorj în domeniul public al statului și administrarea Ministerului Educației și Cercetării pentru Universitatea "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu are la bază adresa Consiliului Județean Gorj nr. 15462/15.05.2019 prin care s-a expus situația juridică actuală a imobilului, prin prisma incompatibilității acesteia cu reglementările privind regimul juridic al bunurilor proprietate publică și al constituirii/exercitării dreptului real de administrare asupra acestora, prevăzute în actele normative precizate mai sus.

Soluția identificată de Secretariatul General al Guvernului a avut în vedere rațiuni de delimitare a domeniului public, considerându-se prin raportare la categoriile de bunuri care aparțin domeniului public al statului, în speță pct. 30 din Anexa 2 la OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, că imobilului în cauză trebuie integrat în domeniul public al statului, afectarea sa actuală de bun administrat *de facto* de către Universitatea "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu, instituție publică aflată în coordonarea/subordinea Ministerului Educației și Cercetării nefiind compatibilă cu regimul actual de proprietate publică al județului Gorj.

Astfel, potrivit pct. 30 din Anexa 2 la OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, domeniul public al statului este alcătuit din „(...) terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea: Parlamentul, Președinția, Guvernul, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și instituțiile publice subordonate acestora, instanțele judecătorești și parchetele de pe lângă acestea; unități ale Ministerului Apărării Naționale și ale Ministerului Administrației și Internelor, ale serviciilor publice de informații, precum și cele ale Direcției generale a penitenciarelor; serviciile publice descentralizate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și prefecturile, cu excepția celor dobândite din venituri proprii extrabugetare, care constituie proprietatea privată a acestora”.

În aceste condiții, Secretariatul General al Guvernului a considerat că sunt îndeplinite premisele aplicării art. 293 din OUG nr. 57/2019, potrivit căruia: *"(1) Trecerea unui bun din domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale în domeniul public al statului se face, la cererea Guvernului, prin hotărâre a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz. (2) În instrumentul de prezentare și motivare al hotărârii prevăzute la alin. (1) se regăsește, în mod obligatoriu, justificarea temeinică a încetării uzului sau interesului public județean sau local, după caz. (3) Cererea prevăzută la alin. (1) se aprobă prin notă înaintată Guvernului de către autoritatea/instituția publică interesată, care cuprinde justificarea temeinică a uzului sau interesului public național. (4) Hotărârea de trecere prevăzută la alin. (1) se transmite Guvernului în termen de 90 de zile de la data adoptării acesteia. (5) Guvernul, la inițiativa autorității/instituției publice care a solicitat trecerea bunului, adoptă o hotărâre prin care declară bunul de uz sau de interes public național, aprobă înscrierea bunului în inventar și stabilește titularul dreptului de administrare."*

În acest sens, în ședința Guvernului din data de 30 aprilie 2020, după cum am precizat mai sus, s-a aprobat și s-a transmis de către Guvernul României, prin Secretariatul General al Guvernului către Consiliul Județean Gorj **cererea privind emiterea unei hotărâri având ca obiect transmiterea imobilului, ale cărui date de identificare sunt prevăzute în anexa la prezentul proiect de hotărâre.**

Trecerea imobilului din domeniul public al județului în domeniul public al statului are drept consecință punerea în acord a regimului juridic de bun proprietate publică cu actele normative care reglementează această formă de proprietate, creează premisele constituirii pe baze contractuale a dreptului real de administrare în regim de subordonare/coordonare în relația Ministerul Educației și Cercetării - Universitatea "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu, cu efecte implicite asupra posibilității statului de a aloca fonduri pentru reabilitarea/modernizarea acestui imobil.

Nu în ultimul rând se impune precizarea că prin menținerea actualului regim juridic al bunului, Consiliul Județean Gorj se afla în imposibilitatea de a încheia acte juridice referitoare la constituirea dreptului de administrare în favoarea Universității "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu pe fondul inexistenței unei relații de subordonare între această autoritate a administrației publice locale și o instituție publică aflată în coordonarea/subordinea Ministerului Educației și Cercetării.

Transmiterea imobilului în domeniul public al statului și administrarea *Ministerului Educației și Cercetării* este condiționată de respectarea destinației pentru care a fost solicitată transmiterea dreptului de proprietate, respectiv desfășurarea de activități specifice învățământului universitar, în caz contrar imobilul revenind de drept în domeniul public al Județului Gorj, dreptul de dispoziție al județului nefiind anihilat în cazul nerespectării condiției esențiale avută în vedere la elaborarea proiectului de hotărâre.

Prin raportare la argumentația juridică ce susține legalitatea transferului dreptului de proprietate publică și situația de fapt prezentată, propunem adoptarea *proiectului de hotărâre privind transmiterea unui imobil din domeniul public al județului Gorj în domeniul public al statului și administrarea Ministerului Educației și Cercetării pentru Universitatea "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu, în forma prezentată.*

**INIȚIATOR,  
PREȘEDINTE,  
Cosmin-Mihai Popescu**

## CONSILIUL JUDEȚEAN GORJ

Dirrecția urbanism, amenajarea teritoriului, evidența patrimoniului și protecția mediului

Dirrecția buget, finanțe, monitorizare servicii comunitare de utilități publice, proiecte și programe naționale

Dirrecția juridică, dezvoltarea capacității administrative și achiziții publice

### RAPORT DE SPECIALITATE

*la proiectul de hotărâre privind transmiterea unui imobil din domeniul public al județului Gorj în domeniul public al statului și administrarea Ministerului Educației și Cercetării pentru Universitatea "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu*

Regimul juridic al proprietății publice este reglementat prin dispozițiile prevăzute la art. 136, alin. 4 din Constituția României, în Titlul VI din Codul Civil – 2009, precum și în Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Prin aceste texte de lege se statuează că subiectele exclusive ale dreptului de proprietate publică sunt statul și unitățile administrativ-teritoriale (comunele, orașele, municipiile și județele).

Criteriile apartenenței unui bun la domeniul public județean sau local, precum și al statului sunt reglementate de OUG nr. 57/2019, conform delimitării din anexa la acest act normativ.

Caracterul inalienabil al dreptului de proprietate publică limitează dreptul de dispoziție juridică și materială pe care îl exercită statul sau unitățile administrativ-teritoriale, în sens de atribut al dreptului de proprietate publică, la realizarea de transferuri de bunuri exclusiv între aceste subiecte.

Obiectul prezentului proiect de hotărâre vizează transmiterea unui imobil din domeniul public al județului Gorj în domeniul public al statului și administrarea Ministerului Educației și Cercetării pentru Universitatea "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu, situație pentru care există o dispoziție legală expresă în legislația care reglementează regimul juridic al proprietății publice (art. 293 din OUG nr. 57/2019, respectiv art. 858, art. 860 din NCC).

Imobilul situat în municipiul Târgu Jiu, str. Victoriei nr. 24, județul Gorj, în care a funcționat Tribunalul Gorj a fost declarat ca bun de interes județean prin Hotărârea Consiliului Județean Gorj nr. 16/1993, fiind atribuit în folosință gratuită Universității „Constantin Brâncuși” din Târgu Jiu, instituție publică nou înființată la data respectivă. Predarea efectivă a imobilului s-a realizat prin procesul-verbal încheiat la data de 3 noiembrie 1995 între instituțiile implicate, respectiv fostul administrator Tribunalul Județean Gorj și noul administrator - Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu Jiu.

În prezent, sub aspectul regimului juridic, imobilul figurează în domeniul public al UAT- Județul Gorj, fiind înscris în inventarul bunurilor care alcătuiesc domeniul public al Județului Gorj la Poziția VI – Clădire fost sediu al Tribunalului Gorj din HG nr. 1268/2005 pentru modificarea și completarea H.G. nr. 973/2002 privind atestarea domeniului public al județului Gorj, precum și al municipiilor, orașelor și comunelor din județul Gorj, Anexa I – Secțiunea I - Bunuri mobile, fiind afectat pentru desfășurarea activității specifice învățământului universitar și administrat în regim de continuitate, din anul 1995, de către Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu Jiu, instituție de învățământ superior de interes public, de stat, acreditată, cu personalitate juridică și caracter nonprofit, înființată în conformitate cu prevederile legii autonomiei universitare și libertății academice, în coordonarea/subordinea Ministerului Educației Naționale - autoritate centrală de specialitate.

Situația juridică actuală a imobilului, rezultat al unor reglementări normative anterioare intrării în vigoare a Legii nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, a Legii nr. 287/2009 privind Codul Civil, a Legii educației naționale nr. 1/2011 (art. 226 - 226<sup>1</sup>), a OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, respectiv a Deciziei Curții Constituționale a României nr. 1/2014 (pct. 195), trebuie adaptată acestor reglementări, în sensul stabilirii unui alt regim juridic decât cel existent sub aspectul exercitării dreptului de proprietate publică și a compatibilității acestuia cu dreptul real de administrare.

Astfel, sub aspectul principiului afecțării domeniului public, unui bun aflat în administrarea unei instituții publice de interes public, de stat, național în sensul Legii nr. 213/1998, precum cel în cauză, îi corespunde regimul juridic de bun proprietate publică al statului. Această stare de drept rezultă fără echivoc inclusiv din dispozițiile de drept comun privind proprietatea publică reglementate de Legea nr. 287/2009, respectiv de cele cu caracter special prevăzute în Partea a IV-a, Titlul I, Capitolul II din OUG nr. 57/2019 și art. 226 - 226<sup>1</sup> din Legii educației naționale nr. 1/2011.

Regimul juridic al dreptului real de administrare, în sens de dezmembrământ al dreptului de proprietate publică, este în mod indisolubil legat de existența unor raporturi de subordonare între titularul dreptului de proprietate publică (stat, județ, municipiu, oraș sau comună) și entitatea în favoarea căreia se constituie dreptul de administrare prin acte juridice de drept administrativ, (a se observa pct. 195 din Decizia nr. 1/2014 a Curții Constituționale a României).

Prin prisma reglementărilor enunțate mai sus, situația juridică actuală a imobilului de bun evidențiat în inventarul domeniului public al județului, prin raportare la statutul juridic al administratorului - Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu Jiu, nu

permite constituirea prin acte juridice administrative (hotărâre a consiliului județean, contract de dare în administrare) dreptului real de administrare în favoarea acestei instituții de învățământ, consecință a incompatibilității regimului juridic actual al imobilului (proprietate publică a județului) cu cel al dreptului de administrare exercitat *de facto* (Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu Jiu).

Astfel, situația juridică actuală a imobilului, caracterizată prin inexistența unor raporturi de subordonare între Consiliul Județean Gorj, pe de o parte, și Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu Jiu, pe de altă parte, contravine principiilor generale ale legalității și securității juridice, de natură să afecteze stabilitatea raporturilor de proprietate publică în cadrul de organizare administrativă a statului.

Trecerea imobilului din domeniul public al județului în domeniul public al statului are drept consecință punerea în acord a regimului juridic de bun proprietate publică cu actele normative care reglementează această formă de proprietate, creează premisele constituirii pe baze contractuale a dreptului real de administrare în regim de subordonare/coordonare în relația Ministerul Educației și Cercetării - Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu Jiu, cu efecte implicite asupra posibilității statului de a aloca fonduri pentru reabilitarea/modernizarea acestui imobil.

Nu în ultimul rând se impune precizarea că prin menținerea actualului regim juridic al bunului, Consiliul Județean Gorj se afla în imposibilitatea de a încheia acte juridice referitoare la constituirea dreptului de administrare în favoarea Universității „Constantin Brâncuși” din Târgu Jiu pe fondul inexistenței unei relații de subordonare între această autoritate a administrației publice locale și o instituția publică aflată în subordinea Ministerului Educației și Cercetării.

Temeiul legal pentru transmiterea unui imobil din domeniul public al județului Gorj în domeniul public al statului și administrarea Ministerului Educației și Cercetării pentru Universitatea „Constantin Brâncuși” din Târgu Jiu este asigurat de prevederile:

- art. 293 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia: *“(1) Trecerea unui bun din domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale în domeniul public al statului se face, la cererea Guvernului, prin hotărâre a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz. (2) În instrumentul de prezentare și motivare al hotărârii prevăzute la alin. (1) se regăsește, în mod obligatoriu, justificarea temeinică a încetării uzului sau interesului public județean sau local, după caz. (3) Cererea prevăzută la alin. (1) se aprobă prin notă înaintată Guvernului de către autoritatea/instituția publică interesată, care cuprinde justificarea temeinică a uzului sau interesului public național. (4) Hotărârea de trecere prevăzută la alin. (1) se transmite Guvernului în termen de 90 de zile de la data adoptării acesteia. (5) Guvernul, la inițiativa autorității/instituției publice care a solicitat trecerea bunului, adoptă o hotărâre prin care declară bunul de uz sau de interes public național, aprobă înscrierea bunului în inventar și stabilește titularul dreptului de administrare.”;*
- pct. 30 din Anexa 2 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia domeniul public al statului este alcătuit din *„(...) terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea: Parlamentul, Președinția, Guvernul, ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și instituțiile publice subordonate acestora; instanțele judecătorești și parchetele de pe lângă acestea; unități ale Ministerului Apărării Naționale și ale Ministerului Administrației și Internelor, ale serviciilor publice de informații, precum și cele ale Direcției generale a penitenciarelor; serviciile publice descentralizate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și prefecturile, cu excepția celor dobândite din venituri proprii extrabugetare, care constituie proprietatea privată a acestora”*
- art. 557, alin. 2 din Legea nr. 287/2009 - Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia: *”În cazurile prevăzute de lege, proprietatea se poate dobândi prin efectul unui act administrativ”.*

Astfel, având în vedere prevederile legale incidente, precum și:

- pct 195 din Decizia nr. 1/2014 asupra obiecției de neconstituționalitate a Legii privind stabilirea unor măsuri de descentralizare a unor competențe exercitate de unele ministere și organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și a unor măsuri de reformă privind administrația publică a Curții Constituționale, potrivit căruia: *”...Analizând aceste prevederi legale, Curtea observă că statul păstrează dreptul de proprietate publică și conferă administrarea unei autorități a administrației publice locale, măsură legislativă care nu este compatibilă cu regimul juridic al dreptului real de administrare, corespunzător dreptului de proprietate publică, care presupune constituirea acestuia prin acte juridice de drept administrativ, în cadrul unor raporturi de subordonare. Însă din moment ce nu există raporturi de subordonare între Guvern, în calitate de administrator general al bunurilor aparținând domeniului public al statului, pe de o parte, și un consiliu local, pe de altă parte, Curtea reține că imposibilitatea juridică de constituire a dreptului real de administrare indică faptul că intenția de reglementare vizează transmiterea dreptului de proprietate”.*
- Referatul nr. 1846 din 10.02.2020 întocmit de Compartimentul evidență patrimoniu public și privat - Direcția urbanism, amenajarea teritoriului, evidența patrimoniului și protecția mediului din cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Gorj;
- Procesul-verbal nr. 6960 din 25.05.2020 întocmit de către Comisia specială pentru întocmirea, modificarea, completarea și actualizarea inventarului bunurilor care aparțin domeniului public al județului Gorj;
- Hotărârea Consiliului Județean Gorj nr. 16/21.12.1993 privind declararea ca bun aparținând domeniului public județean al imobilului situat în Târgu Jiu, str. Victoriei, nr. 24 și atribuirea lui în folosință gratuită Universității „Constantin Brâncuși” Târgu Jiu;

- Poziția VI – Clădire fost sediu al Tribunalului Gorj din HG nr. 1268/2005 pentru modificarea și completarea H.G. nr. 973/2002 privind atestarea domeniului public al județului Gorj, precum și al municipiilor, orașelor și comunelor din județul Gorj, Anexa I;
- Documentația cadastrală a imobilului situat în Târgu Jiu, str. Victoriei, nr. 24, județul Gorj;
- Procesul-verbal de predare – primire nr. 2034/03.11.1995 încheiat între Tribunalul Gorj, în calitate de predător și Universitatea "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu, în calitate de primitor;
- Adresa Universității "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu nr. 10842/12.11.2018, înregistrată la Consiliul Județean Gorj sub nr. 15462/15.11.2018, prin care solicită trecerea imobilului și a terenului aferent din domeniul public al județului Gorj în domeniul public al statului și administrarea Ministerului Educației și Cercetării pentru Universitatea "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu;
- Adresa Consiliului Județean Gorj nr. 15462/15.05.2019 adresată Guvernului României – Secretariatul General al Guvernului, spre știință Ministerul Educației Naționale și Universitatea "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu cu privire la regimul juridic al bunului imobil;
- Prevederile art. 11 din Hotărârea Consiliului de Administrație al Universității "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu nr. 31/11.06.2019;
- Memoriul Universității "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu nr. 5220/18.06.2019 privind necesitatea și oportunitatea administrării în continuare a imobilului situat în municipiul Târgu Jiu, str. Victoriei, nr. 24, județul Gorj adresat Ministerului Educației Naționale;
- Nota Ministerului Educației Naționale nr. 691/03.04.2020 cu tema: Aprobarea transmiterii de către Guvern, prin Secretariatul General al Guvernului, a unei cereri către Consiliul Județean Gorj, privind emiterea unei hotărâri care are ca obiect transmiterea imobilului, compus din patru clădiri și terenul aferent în suprafață măsurată de 1473 mp (din acte 1440 mp), situat în municipiul Târgu Jiu, str. Victoriei, nr. 24, județul Gorj, din domeniul public al județului Gorj în domeniul public al statului, în vederea dării lui în administrarea Universității "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu, instituție aflată în coordonarea Ministerului Educației și Cercetării, adresată Secretariatului General al Guvernului;
- Adresa Secretariatului General al Guvernului nr. 20/8021/AT/04.05.2020 / 20D/321/CZ/11.05.2020, având **valoare de cerere**, înregistrată la Consiliul Județean Gorj sub nr. 6504/13.05.2020, prin care se solicită adoptarea unei hotărâri a Consiliului Județean Gorj privind transmiterea imobilului, compus din patru clădiri și terenul aferent în suprafață măsurată de 1473 mp (din acte 1440 mp), situat în municipiul Târgu Jiu, str. Victoriei, nr. 24, județul Gorj, din domeniul public al județului Gorj în domeniul public al statului, în vederea dării lui în administrarea Universității "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu, instituție aflată în coordonarea Ministerului Educației și Cercetării;

În condițiile în care interesul justificat de Guvernul României vizează aplicarea principiului legalității actelor juridice care reglementează regimul proprietății publice și al dreptului de administrare subsecvent, considerăm oportună transmiterea în domeniul public al statului român și administrarea Ministerului Educației și Cercetării pentru Universitatea "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu a imobilului în cauză, pe fondul existenței unui temei legal expres prevăzut de lege în acest sens.

Față de argumentația juridică ce susține legalitatea transferului dreptului de proprietate publică și de situația de fapt prezentată, propunem adoptarea proiectului de hotărâre privind transmiterea unui imobil din domeniul public al județului Gorj în domeniul public al statului și administrarea Ministerului Educației și Cercetării pentru Universitatea "Constantin Brâncuși" din Târgu Jiu, în forma prezentată.

**Direcția urbanism, amenajarea teritoriului,  
evidența patrimoniului și protecția mediului,**

*Șef Serviciu urbanism și amenajarea teritoriului cu atribuții de Arhitect șef,  
Răus Daniel*

**Direcția buget, finanțe, monitorizare servicii comunitare  
de utilități publice, proiecte și programe naționale**

*Director executiv,  
Ungureanu Victoria*

**Direcția juridică, dezvoltarea  
capacității administrative și achiziții publice**

*Director executiv,  
Marcău Costel*