

CRITERII DE CALIFICARE ȘI SELECȚIE A OFERTELOR

Documentația de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de transport călători în județul Gorj include în mod obligatoriu, potrivit art. 23¹, alin. (2), lit. c) din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare, criteriile de calificare și selecție a ofertelor. Acestea sunt cele stipulate de Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare.

Criteriile de calificare și selecție sunt prezentate detaliat în cadrul Instrucțiunilor pentru ofertanți.

1. Cerințe referitoare la motivele de excludere

Cerințele enumerat mai jos în legătură cu motivele de excludere se adresează oricărui operator economic implicat în procedură, indiferent de rolul acestuia.

Orice operator economic care participă la această procedură trebuie să demonstreze că nu se află în niciuna dintre situațiile care ar putea duce la excluderea sa din procedură, așa cum sunt acestea descrise în Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare.

1.1. Entitatea contractantă exclude din procedura de atribuire orice operator economic cu privire la care a stabilit, în urma analizei informațiilor și documentelor prezentate de acesta, sau a luat cunoștință în orice alt mod că a fost condamnat prin hotărâre definitivă a unei instanțe judecătorești, pentru comiterea uneia dintre următoarele infracțiuni:

- a) constituirea unui grup infracțional organizat;
- b) infracțiuni de corupție;
- c) infracțiuni împotriva intereselor financiare ale Uniunii Europene;
- d) acte de terorism;
- e) spălarea banilor;
- f) traficul și exploatarea persoanelor vulnerabile;
- g) fraudă, în sensul articolului 1 din Convenția privind protejarea intereselor financiare ale Comunităților Europene din 27 noiembrie 1995.

1.2. Obligația de a exclude din procedura de atribuire un operator economic, în conformitate cu dispozițiile pct. 1.1. se aplică și în cazul în care persoana condamnată printr-o hotărâre definitivă este membru al organului de administrare, de conducere sau de supraveghere al respectivului operator economic sau are putere de reprezentare, de decizie sau de control în cadrul acestuia.

1.3. Entitatea contractantă exclude din procedura de atribuire orice operator economic despre care are cunoștință că și-a încălcat obligațiile privind plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul general consolidat, iar acest lucru a

fost stabilit printr-o hotărâre judecătorească sau decizie administrativă având caracter definitiv și obligatoriu în conformitate cu legea statului în care respectivul operator economic este înființat.

1.4. Entitatea contractantă exclude din procedura de atribuire un operator economic în cazul în care poate demonstra prin orice mijloace adecvate că respectivul operator economic și-a încălcat obligațiile privind plata impozitelor, taxelor sau a contribuțiilor la bugetul general consolidat.

1.5. Operatorul economic nu este exclus din procedura de atribuire dacă, anterior deciziei de excludere, își îndeplinește obligațiile prin plata impozitelor, taxelor sau contribuțiilor la bugetul general consolidat datorate ori prin alte modalități de stingere a acestora sau beneficiază, în condițiile legii, de eșalonarea acestora ori de alte facilități în vederea plății acestora, inclusiv, după caz, a eventualelor dobânzi ori penalități de întârziere acumulate sau a amenzilor.

1.6. Entitatea contractantă exclude din procedura de atribuire a contractului orice operator economic care se află în oricare dintre următoarele situații:

a) a încălcat obligațiile stabilite potrivit art. 64 alin. (1) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, iar entitatea contractantă poate demonstra acest lucru prin orice mijloc de probă adecvat, cum ar fi decizii ale entităților competente prin care se constată încălcarea acestor obligații;

b) se află în procedura insolvenței sau în lichidare, în supraveghere judiciară, sau în încetarea activității;

c) a comis o abatere profesională gravă, care îi pune în discuție integritatea, iar entitatea contractantă poate demonstra acest lucru prin orice mijloc de probă adecvat, cum ar fi o decizie a unei instanțe judecătorești, a unei autorități administrative sau a unei organizații internaționale;

d) entitatea contractantă are suficiente indicii rezonabile/informații concrete pentru a considera că operatorul economic a încheiat cu alți operatori economici acorduri care vizează denaturarea concurenței în cadrul sau/în legătură cu procedura în cauză;

e) se află într-o situație de conflict de interese în cadrul sau/în legătură cu procedura în cauză, iar această situație nu poate fi remediată în mod efectiv prin alte măsuri mai puțin severe, prevăzute la art. 75 alin. (3) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale ;

f) participarea anterioară a operatorului economic la pregătirea procedurii de atribuire a condus la o distorsionare a concurenței, iar această situație nu poate fi remediată prin alte măsuri mai puțin severe;

g) operatorul economic și-a încălcat în mod grav sau repetat obligațiile principale ce-i reveneau în cadrul unui contract de achiziții publice, al unui contract sectorial sau al unui contract de concesiune încheiate anterior, iar aceste încălcări au dus la încetarea anticipată a respectivului contract, plata de daune-interese sau alte sancțiuni comparabile;

h) operatorul economic s-a făcut vinovat de declarații false în conținutul informațiilor transmise la solicitarea entității contractante în scopul verificării absenței motivelor de excludere sau al îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție, nu a prezentat aceste informații sau nu este în măsură să prezinte documentele justificative solicitate;

i) operatorul economic a încercat să influențeze în mod nelegal procesul decizional al entității contractante, să obțină informații confidențiale care i-ar putea conferi avantaje nejustificate în cadrul procedurii de atribuire sau a furnizat din neglijență informații eronate care pot avea o influență semnificativă asupra deciziilor entității contractante privind excluderea din procedura de atribuire a respectivului operator economic, selectarea acestuia sau atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru către respectivul operator economic.

1.7. Prin excepție de la dispozițiile pct.1.6. lit. b), entitatea contractantă nu exclude din procedura de atribuire un operator economic împotriva căruia s-a deschis procedura generală de insolvență și care se află în perioada de observație atunci când, pe baza informațiilor și/sau documentelor prezentate de operatorul economic sau în orice alt mod, stabilește că operatorul economic în cauză are capacitatea de a executa contractul sectorial/acordul-cadru, ținând cont de măsurile adoptate de respectivul operator privind continuarea activității. Aceasta presupune că respectivul operator economic se află fie în faza de observație și a adoptat măsurile necesare pentru a întocmi un plan de reorganizare fezabil, ce permite continuarea, de o manieră sustenabilă, a activității curente, fie este în cadrul procesului de reorganizare judiciară și respectă integral graficul de implementare a planului de reorganizare aprobat de instanță.

1.8. În sensul dispozițiilor pct. 1.6. lit. d), se consideră că entitatea contractantă are suficiente indicii rezonabile/informații concrete pentru a considera că operatorul economic a încheiat cu alți operatori economici acorduri care vizează denaturarea concurenței în cadrul sau în legătură cu procedura în cauză în următoarele situații, reglementate cu titlu exemplificativ:

a) ofertele sau solicitările de participare transmise de 2 sau mai mulți operatori economici participanți la procedura de atribuire prezintă asemănări semnificative din punct de vedere al conținutului documentelor nestandardizate potrivit documentației de atribuire;

b) în cadrul organelor de conducere a 2 sau mai multor operatori economici participanți la procedura de atribuire se regăsesc aceleași persoane sau persoane care sunt soț/soție, rudă sau afin până la gradul al doilea inclusiv ori care au interese comune de natură personală, financiară sau economică sau de orice altă natură;

c) un ofertant/candidat a depus două sau mai multe oferte/solicitări de participare, atât individual cât și în comun cu alți operatori economici sau doar în comun cu alți operatori economici;

În cadrul procedurii de atribuire a contractului/contractului de delegare a gestiunii serviciului public de transport călători în județul Gorj, pentru probarea neincluzerii în situațiile menționate, entitatea contractantă are obligația de a accepta ca fiind suficient și relevant orice document considerat edificator, din acest punct de vedere, în țara de origine sau în țara în care ofertantul/candidatul este stabilit, cum ar fi certificate, caziere judiciare sau alte documente echivalente emise de autorități competente din țara respectivă.

În cadrul procedurii de atribuire a contractului/contractelor de delegare, pentru verificarea criteriilor de excludere ofertantul/ofertanții vor completa DUAE documentul unic de achiziții european furnizat în format electronic prin utilizarea formatului standard stabilit de Comisia Europeană, constând în declarația pe propria

răspundere a operatorului economic cu privire la îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție.

2. Criterii privind capacitatea ofertantului

Entitatea contractantă are dreptul de a aplica în cadrul procedurii de atribuire numai criteriile privind capacitatea referitoare la:

- a) capacitatea de exercitare a activității profesionale;
- b) situația economică și financiară;
- c) capacitatea tehnică și profesională.

Entitatea contractantă nu are dreptul de a impune operatorilor economici alte criterii privind capacitatea față de cele prevăzute mai sus.

Entitatea contractantă stabilește numai criteriile privind capacitatea care sunt necesare și adecvate pentru a se asigura că un candidat sau ofertant are capacitatea de exercitare a activității profesionale, situația economică și financiară și competențele tehnice și profesionale pentru a executa contractul de servicii care urmează să fie atribuit.

Toate criteriile privind capacitatea, solicitate de entitatea contractantă, trebuie să aibă legătură cu obiectul contractului de servicii și să fie proporționale prin raportare la obiectul acestuia.

2.1. Capacitatea de exercitare a activității profesionale

Entitatea contractantă are dreptul de a solicita oricărui operator economic să prezinte documente relevante care să dovedească forma de înregistrare și, după caz, de atestare ori apartenență din punct de vedere profesional, în conformitate cu cerințele legale din țara în care este stabilit operatorul economic.

Operatorii economici participanți la procedura de atribuire trebuie să fie înscrși într-un registru profesional sau comercial din țara în care sunt stabiliți.

Cerința minimă menționată mai sus referitoare la înscrierea într-un registru profesional sau comercial trebuie să fie îndeplinită de toți operatorii economici implicați în procedură, indiferent de rolul acestora.

În România, cerința se referă la înregistrarea operatorului economic în Registrul Comerțului.

În acest sens, documentele suport actualizate trebuie să susțină toate declarațiile incluse în DUAЕ (completat) în secțiunea/secțiunile solicitată(e) și să demonstreze că:

- a) Operatorul economic este constituit în mod legal în țara sa de origine și nu se află în niciuna dintre situațiile de anulare a constituirii,
- b) își desfășoară activitatea profesională în mod legal pe piață:
 - există corespondență între obiectul principal al Contractului și activitatea economică indicată în Actul Constitutiv al operatorului economic sub forma codului NACE (Clasificarea statistică a activităților economice în Comunitatea Europeană) sau echivalent pentru operatorul economic/operatorii economici având rolul de Ofertant.
 - există corespondență între activitatea asociată rolului operatorului economic în cadrul procedurii și activitatea economică menționată în documentul de constituire a

operatorului economic sub forma codului NACE (Clasificarea statistică a activităților economice în Comunitatea Europeană).

2.2. Situația economică și financiară

Ofertantul trebuie să dovedească o medie a cifrei de afaceri anuală în domeniul obiectului Contractului, în ultimele 3 exerciții financiare încheiate (2018, 2019 și 2020) pentru fiecare lot calculată cu respectarea prevederilor art. 188, alin. (2), lit. a) din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, cu modificările și completările ulterioare.

Cifra de afaceri anuală minimă impusă nu poate depăși de două ori valoarea estimată a contractului sectorial.

Ofertantul (Operator Economic individual sau Asociere de Operatori Economici) trebuie să dovedească o medie a cifrei de afaceri anuală (fără TVA) în domeniul obiectului Contractului, în ultimele 3 exerciții financiare încheiate în anii 2018, 2019, 2020 de cel puțin:

Lot	Valoare cifra de afaceri anuală în domeniul obiectului Contractului (lei fără TVA)
1	21.581,98
2	20.657,52
3	29.788,20
4	161.226,00
5	92.549,50
6	34.632,00
7	102.407,76
8	44.094,80
9	47.363,94
10	43.902,14
11	57.484,05
12	35.730,16
13	51.317,51
14	50.343,93
15	206.469,90
16	109.886,08
17	52.412,91
18	136.629,87
19	75.675,60
20	37.464,49
21	55.615,25

22	38.875,67
23	69.915,30
24	117.202,49
25	155.805,62
26	376.537,82
27	132.598,44
28	76.466,21
29	21.267,79
30	42.514,21

2.3. Capacitatea tehnică și profesională

Pentru îndeplinirea cerinței privind experiența similară, ce reprezintă criteriu de calificare și selecție cu privire la capacitatea tehnică și profesională, ofertanții pot face dovada fie prin prezentarea unei liste cu principalele contracte similare de servicii publice de transport călători prestate în ultimii 3 ani, cu indicarea valorilor contractelor, fie prin prezentarea unei liste cu licența/licențele de traseu din care să reiasă vechimea pe traseu în ultimii 3 ani, cu indicarea veniturilor realizate din prestarea respectivelor servicii. (conform art. 23¹, alin. (4) din Legea nr. 92/2007 a serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare.

Referința la ultimii 3 ani trebuie să fie întotdeauna calculată în sens invers plecând de la termenul-limită de depunere a Ofertei, așa cum este indicat în Anunțul de participare, indiferent de eventuale prelungiri ulterioare ale acestui termen.

„Servicii prestate în mod corespunzător” trebuie să fie înțelese drept servicii prestate în limitele acordului dintre Ofertant și beneficiarul serviciilor menționate.

Ofertantul (Operator Economic individual sau Asociere de Operatori Economici) trebuie să demonstreze că în ultimii 3 ani până la data limită de depunere a Ofertei respectiv 2018, 2019, 2020 a prestat servicii de transport public de călători, în valoare cumulată de minim (fără TVA) :

Lot	În ultimii 3 ani prestări de servicii de transport public de călători, în valoare cumulată de minim (lei fără TVA)
1	14.387,98
2	13.771,68
3	19.858,80
4	107.484,00
5	61.699,66
6	23.088,00
7	68.271,84
8	29.396,54

9	31.575,96
10	29.268,10
11	38.322,70
12	23.820,11
13	34.211,67
14	33.562,62
15	137.646,60
16	73.257,39
17	34.941,94
18	91.086,58
19	50.450,40
20	24.976,33
21	37.076,83
22	25.917,11
23	46.610,20
24	78.134,99
25	103.870,42
26	251.025,22
27	88.398,96
28	50.977,47
29	14.178,53
30	28.342,81

3. Cerința privind partea/părțile din contract pe care ofertantul intenționează să o/le subcontracteze

În cazul în care Ofertantul (Operatorul Economic individual sau Asocieria de Operatori Economici) intenționează să subcontracteze o parte din obiectul Contractului respectiv servicii conexe necesare prestării serviciului, iar Subcontractanții sunt cunoscuți la momentul depunerii Ofertei, acesta trebuie să prezinte informații despre partea pe care intenționează să o subcontracteze.

4. Standarde de asigurare a calității și de protecție a mediului

Cerința referitoare la implementarea unor standarde ori sisteme de management de mediu nu a fost prevăzută pentru etapa de ofertare, pentru asigurarea accesului egal și nediscriminatoriu al operatorilor de transport la piața serviciului public de transport județean.

Factorii de evaluare a ofertelor propuși urmăresc în schimb asigurarea la un nivel cât mai ridicat a acestor cerințe legate de calitate și mediu.

5. Cerința privind încadrarea în prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 71/2021 privind promovarea vehiculelor de transport nepoluante, în sprijinul unei mobilități cu emisii scăzute, pentru abrogarea O.U.G. nr. 40/2011 privind promovarea vehiculelor de transport rutier nepoluante și eficiente din punct de vedere energetic și a Legii nr. 37/2018 privind promovarea transportului ecologic.

Ponderea vehiculelor nepoluante din fiecare traseu/grupă de traseu trebuie să respecte țintele minime prevăzute de actul normativ specificat mai sus.

6. Factorii de evaluare

În cazul delegării gestiunii serviciului public de transport județean de persoane prin curse regulate, realizat cu autobuze, entitatea contractantă utilizează factorii de evaluare prevăzuți la art. 23¹ alin. (5) din Legea nr. 92/2007 cu modificările și completările ulterioare:

- a) vechimea medie a parcului de autobuze;*
- b) clasificarea autobuzelor;*
- c) nivelul tarifului;*
- d) dotarea cu instalație de aer condiționat;*
- e) capacitatea de transport;*
- f) norma de poluare a autobuzului;*
- g) utilizarea combustibililor alternativi, astfel cum sunt definiți în Legea nr. 34/2017 privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi.*

Punctajul maxim acordat pentru fiecare factor de evaluare este prezentat în tabelul de mai jos:

Nr. crt.	Factori de evaluare	Punctaj maxim acordat pentru fiecare factor de evaluare (puncte)
1.	Vechimea medie a parcului de autobuze	30
2.	Clasificarea autobuzelor	15
3.	Nivelul tarifului	24
4.	Dotarea cu instalație de aer condiționat	5
5.	Capacitatea de transport	1
6.	Norma de poluare a autobuzului	10
7.	Utilizarea combustibililor alternativi, astfel cum sunt definiți în Legea nr. 34/2017 privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi	15
TOTAL		100